Comisión Especial de Innovación, Investigación, Ciencia y Tecnología S/C	Versión Taquigráfica N° 2039 de 2009

FORO CIUDADANO SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO

Versión taquigráfica de la reunión realizada el día 7 de mayo de 2009

(Sin corregir)

PRESIDE:	Señor Representante Pablo Álvarez López (ad hoc).
MIEMBROS:	Señores Representantes Pablo Abdala y María Élida Argüello.
INVITADOS:	Por SIMURG, señoras doctora en Políticas Públicas, Ciencia y Tecnología Isabel Bortagaray; master en Ciencias Biológicas Marila Lázaro: licenciada en Ciencia de la Comunicación Lucila Bortagaray, y master en Comunicación de la Ciencia Ana Vázquez.

SEÑOR PRESIDENTE (Álvarez López).- Habiendo número, está abierta la reunión.

La Comisión Especial de Innovación, Investigación, Ciencia y Tecnología, tiene el honor de recibir a la doctora en Políticas Públicas sobre Ciencia y Tecnología, Isabel Bortagaray, y a las señoras Marila Lázaro, master en Ciencias Biológicas, Lucila Bortagaray, licenciada en Ciencias de la Comunicación y Ana Vázquez, master en Comunicación de la Ciencia, quienes harán una presentación del proyecto "Opiniones ciudadanas a nivel mundial sobre calentamiento global".

Debo aclarar que, por una situación de reiteración real, hoy nos encontramos con un quórum mínimo en la Comisión pero, sin ningún tipo de duda, podemos recibirlas, escuchar vuestra presentación e intercambiar con ustedes; solamente estamos limitados a poder resolver cualquier asunto en el día de hoy por la falta de quórum. Esta Comisión está integrada por nueve miembros y están presentes solo tres. Sepan disculparnos por hacerles pasar este mal trago al no contar con los legisladores suficientes a fin de escuchar la propuesta que ustedes nos vienen a plantear.

SEÑORA LÁZARO.- Gracias por darnos esta oportunidad.

Queremos comentar un proyecto en que estamos trabajando desde hace algún tiempo, que se llama "Opiniones ciudadanas a nivel mundial sobre calentamiento global". Digo que estamos trabajando porque somos parte de una asociación civil, que se formó en 2008. Estamos trabajando en este proyecto desde finales del año pasado.

Nuestra organización se llama SIMURG, y al final de la presentación vamos a contarles acerca de lo que hacemos.

Este proyecto está organizado por el Comité Danés para la Tecnología y el Instituto Danés de Cultura que son asesores del Parlamento de Dinamarca. El objetivo del proyecto es dar la oportunidad a ciudadanos de todo el mundo, de poder reflexionar, definir y comunicar su posición respecto a temas que van a estar presentes en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático, en diciembre de este año.

Para contextualizar brevemente la importancia de esta Conferencia de diciembre, llamada COP15, Copenhague, debo decir que se realizará entre el 7 y el 18 de diciembre de 2009, y se prevé que estén reunidos más de 170 Ministros y 8.000 participantes, representantes de organizaciones civiles, de partidos políticos, de empresarios e industriales con el fin de alcanzar un nuevo acuerdo que sustituya el Protocolo de KYOTO para poder aplicarlo al período posterior a 2012, que es cuando se vence este Protocolo. Reitero, todo esto lo digo con respecto a la reunión a celebrarse entre el 7 y el 18 de diciembre de 2009, en Dinamarca.

El proyecto del Comité Danés para la Tecnología, cuyo objetivo es dar oportunidad a todos los ciudadanos del mundo para que puedan reflexionar y tener voz en el evento a realizarse en diciembre, tiene un método que se vincula con realizar foros ciudadanos en todos los países que participamos del evento, que somos cuarenta y seis. Se utilizará una metodología estandarizada, que implica que cien personas de cada país, no expertas ni vinculadas directamente con el tema del cambio climático, se reúnan en un único día, que es el 26 de setiembre de este año, en todos los países participantes.

En dicha reunión, se va a entregar información sistematizada y estandarizada acerca del tema, sobre lo que se va a discutir en diciembre, sobre lo que se juega en diciembre para esa decisión. Se trabajará en grupos de seis a ocho personas de entre los cien ciudadanos que estén interesados en participar, y estos darán respuesta a una serie de preguntas que serán las mismas en los cuarenta y seis países.

El énfasis que imprime el Comité Danés para la Tecnología, es que el evento del 26 de setiembre, el mismo día en que se desarrollarán los foros ciudadanos y posteriormente, debe tener un seguimiento mediático fuerte y un seguimiento político. Al mismo tiempo, el Ministro Colacce, quien representará a nuestro país, deberá ir sabiendo cuál es el resultado de esta reflexión ciudadana.

Participarán varios países de África, Asia, Europa y Oceanía, además de Canadá y Estados Unidos, y de Sudamérica solamente Bolivia, Brasil, Chile, Costa Rica y Uruguay.

¿Quiénes son los socios que participan con el Comité Danés? En algunos casos son universidades, centros de estudios y en otros, como en este, organizaciones civiles.

La reflexión que se intentará dar a estos ciudadanos de todos los países se refiere a la visión global compartida sobre el tema del cambio climático. Se plantearán preguntas como, por ejemplo, qué tipo de metas deberán establecerse para el futuro, cuál debería ser el objetivo global para una reducción de las emisiones de carbono, temas relacionados con la mitigación, qué principios deberán determinar la participación de las diferentes naciones en la reducción, cuáles son las cuotas, si deben administrarse de acuerdo a lo que está vigente, por Naciones Unidas, de naciones desarrolladas y no desarrolladas, per cápita o según el Producto Nacional Bruto. También se preguntará qué tipo de medios, si hubiere, debe emplearse para asegurar que las reducciones realmente se llevan a cabo; este es un tema de control.

En cuanto a la adaptación, que es en lo que más se ha dado énfasis en el Uruguay en los últimos tiempos, podrá plantearse como pregunta cuánto se podrá gastar en adaptación al cambio climático, quién debe pagar y cómo se deben distribuir esos fondos.

Estos son temas que van a estar presentes en los foros ciudadanos y que se van a reproducir también en la cumbre de diciembre.

En cuanto a tecnologías, serían preguntas en torno a cómo asegurarse el desarrollo de una nueva tecnología más benigna y cómo controlar la proliferación de las tecnologías existentes.

En cuánto al tema finanzas, ¿cómo se deberían decidir las iniciativas que se financiarán?

Queríamos contarles también cómo se está apoyando, cómo se está organizando este evento. La Ministra danesa de Clima y Energía un Ministerio que se escindió del Ministerio de Medio Ambiente es embajadora de este proyecto, de las opiniones ciudadanas mundiales sobre calentamiento climático y va a ser la anfitriona de la cumbre de diciembre. Así que es una seguridad para el proyecto que esas opiniones van a tratar de ser vinculantes.

También el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas está apoyando, y en cuanto al financiamiento general de coordinación del Comité danés están apoyando los Ministros de Asuntos Exteriores de Noruega y de Dinamarca, y la ciudad de Copenhague.

Antes de hablar de Uruguay, nos gustaría destacar que esto implica mucho dinero, son muchos países, y los daneses están buscando apoyo para los países más pobres, sobre todo para África. Todos estos países van a participar de una manera u otra. Ha ocurrido una mini-cumbre en Copenhague, a la que asistió la doctora Isabel Bortagaray, para poner al día la metodología de todos los países. Eso fue apoyado por el Comité danés, que financió a todos los grupos para que pudieran asistir. El resto del trabajo va a depender de lo que podamos hacer como organización aquí y de los apoyos que podamos conseguir.

SEÑORA BORTAGARAY (doña Isabel).- La participación en el seminario en Copenhague fue en marzo. Nos reunimos todos los coordinadores de proyecto de los cuarenta y seis países. Éramos sesenta personas de todos los países que la señora Lázaro mencionó.

La idea era poner a punto la metodología, tener en cuenta las diferentes situaciones de contexto que cada país tiene. El desarrollo del tema medio ambiente y la COP15 tiene distintos niveles de maduración en los diferentes países. Por ejemplo, no podemos comparar cuán presente está ese tema en la agenda pública de Uruguay y en la de Dinamarca. Entonces, había que adaptar las preguntas a esas diferentes realidades y los que estábamos allí hicimos un ejercicio de hacer un foro ciudadano entre nosotros, para ver cómo funcionaba. Esta fue una experiencia sumamente interesante, y estos financiadores son los que posibilitaron esa instancia.

A partir de ahora, cada país está trabajando en su proceso de planificación y reclutamiento de ciudadanos. Es muy importante que estos ciudadanos no sean sesgados; por eso el tema de que no sean expertos. A su vez, las ONG y las Universidades que coordinan estos proyectos no pueden presentar sesgo alguno, no pueden interferir de ningún modo en el tipo de opiniones que se van a dar ese día.

Ahora les contamos un poquito el proyecto desde Uruguay. Fuimos contactados por el Comité Danés de Tecnología para participar y representar a Uruguay en este proyecto. SIMURG es una ONG con un año de creación, que se dedica a estimular la apropiación social de las ciencias y las artes a través de proyectos que promuevan la participación ciudadana en la generación y gestión del conocimiento. Es decir, busca hacer de puente entre el conocimiento y las artes y la ciudadanía en general; o sea que este proyecto se casa muy bien con el perfil de SIMURG.

Promovemos un trabajo interdisciplinario en torno a temáticas principalmente socio ambientales. Los integrantes de SIMURG tenemos distintos tipos de formaciones. Yo soy socióloga, Marila Lázaro es bióloga; hay licenciados en comunicación, escritores, periodistas, gente con distintas formaciones, que hacen un perfil muy atractivo para llevar adelante este proyecto.

La agenda del proyecto en Uruguay, y en todo el mundo, es la siguiente. Desde marzo hasta fines del mes que viene estamos dedicados a ajustar el método, a buscar apoyos y a contactar los medios. Necesitamos mucho apoyo de los medios para llevar adelante el proyecto. Entre julio y agosto la idea es preparar las pautas y el material informativo, avanzar en el proceso de reclutamiento de los cien participantes. Tenemos que apuntar a más de cien, porque pueden fallarnos, y tienen que ser representativos de la sociedad. En este caso, vamos a necesitar más o menos sesenta ciudadanos de Montevideo y el resto serán de los distintos departamentos del interior. Tiene que haber representación en términos de sexo, nivel educativo, ocupación, etcétera; o sea que es un puzzle bastante difícil de armar, pero se va a asegurar que distintos tipos de ciudadanos tengan su lugar y su voz en ese día y en esa instancia.

El día D, que es el sábado 26 de setiembre, vamos a estar reunidos en un lugar en Montevideo, donde va a ocurrir la deliberación con los cien ciudadanos. Ese mismo día planificamos tener un contacto directo con otros grupos que están llevando a cabo esa misma experiencia. Los que estábamos en esa reunión, de habla

hispana, quedamos en hacer reuniones vía "Skype" para que la gente que estuviera participando tuviera una idea de la dimensión y de la globalidad del proyecto. Recién estamos comenzando el proceso en Uruguay y estamos buscando apoyo y recursos. Básicamente, necesitamos dos tipos de apoyo y recursos. Unos son los institucionales, referidos a declaraciones de interés. Hemos mantenido una reunión con el Ministro Colacce a fin de solicitarle una declaración de interés ministerial, algo que ya está encaminado.

También necesitamos instancias que nos ayuden con la divulgación de la información, a la vez de identificar actores vinculantes. A su vez, necesitamos recursos materiales. El proyecto implica una movilización importante en términos de difusión, de invitaciones, etcétera, porque lo más caro es el traslado y hospedaje de los ciudadanos del interior hacia Montevideo. Luego, deberemos dejar un registro escrito y audiovisual del proceso.

La idea es generar dos tipos de resultados: uno que sea tomado en cuenta por la agenda nacional, por quienes van a representar a Uruguay en COP15, y otro destinado a la agenda internacional. Es muy importante hacer entrevistas a los ciudadanos para ver qué tipo de impacto les genera ese día de participación.

Estimamos que el costo total del proyecto será de alrededor de US$ 20.000.

Hoy nos interesa ver la posibilidad de que este ejercicio de participación ciudadana sea declarado de interés parlamentario; eso daría otro alcance al proyecto. Sería bueno que ese evento transcurriera en algún lugar dentro del Parlamento.

SEÑOR ABDALA (don Pablo).- Quisiera consultar sobre el alcance de las opiniones que se van a recabar a partir de este proyecto. Me gustaría saber qué está previsto desde el punto de vista de la incidencia que esas opiniones ciudadanas puedan tener a escala internacional y qué expectativas hay de que sean tenidas en cuenta en lo que se resuelva finalmente. Sé que la pregunta es ambiciosa pero es un eslabón interesante. Quisiera tener claro si el propósito es que cada país realice su propia encuesta y ausculte la opinión de la ciudadanía para procesarla internamente a los efectos de definir la posición de cada país para luego llevarla al foro internacional o si ese procesamiento se concreta a escala internacional, independientemente de las negociaciones políticas que se encauzarán por la vía de las Cancillerías, como es de estilo.

Sobre todo, quiero saber qué expectativas hay en cuanto a que estas opiniones tengan una incidencia relevante y que no sean meramente testimoniales o que queden en un insumo o punto de referencia para ser más o menos tenidas en cuenta. Seguramente no hay respuestas absolutas para lo que estoy preguntando, pero sería bueno conocer alguna valoración al respecto.

SEÑORA BORTAGARAY (doña Isabel).- Está garantizado que los resultados de cada país van a ser utilizados por el Comité a nivel internacional; además, van a tener una presencia muy importante en el COP15. Dicho Comité asesora al Parlamento y todas las decisiones relativas a ciencia y tecnología y medio ambiente tienen un insumo de ellos; son como una especie de puente que hacen sus propias encuestas, conferencias de consenso, etcétera. Utilizan una batería de metodologías para hacer consultas ciudadanas a fin de aceitar el rol del Parlamento y como representantes de la ciudadanía.

Estos insumos se van a usar para la agenda del COP15 en Copenhague. Uruguay ha tenido presencia en Copenhague y se pudo ver la distancia que existe del tema a nivel público. Todo esto tiene un resultado indirecto, que es generar conciencia sobre la importancia del tema. Es bueno que los ciudadanos sepan que tienen la posibilidad de que su voz sea tenida en cuenta. Del encuentro saldrán algunas recomendaciones consensuadas que serán tenidas en cuenta en Copenhague.

La idea de contar con apoyo de los medios es para que haya un impacto aquí. Hemos tenido una reunión con la Unidad de Cambio Climático del Ministerio y se pretende que este proceso internacional también se dé a nivel nacional; ese es el desafío. Nuestra meta es generar conciencia a fin de que el tema aparezca a nivel público.

SEÑORA LÁZARO.- En cuanto a generar conciencia, me parece importante destacar el mecanismo de foro ciudadano, que no es precisamente una encuesta aunque se termina con una ese día. Gran parte

del encuentro trata sobre la discusión de los materiales. Una de nuestras ideas es poder hacer un seguimiento con los medios hacia el 26 de setiembre para que este tema esté presente, haya una discusión y se pueda invitar a expertos y organizaciones no gubernamentales implicadas. Por ejemplo, tenemos a dos personas que han participado en el panel que ganó el premio Nobel el año pasado. La idea es generar más presencia en esta temática.

Quizás lo más interesante del foro sea la posibilidad de contactar a gente que no tiene lecturas previas importantes del tema del cambio climático, a fin de que puedan tener un espacio para informarse y reflexionar con otras personas.

SEÑORA ARGÜELLO.- Para nosotros es de vital importancia contar con vuestra presencia.

¿Esta invitación llega solo a la República Oriental del Uruguay o se hace un llamado a diferentes ONG? ¿Cómo se contactan con ustedes?

SEÑORA BORTAGARAY (doña Isabel).- El contacto vino directamente a nosotros Mi doctorado lo hice en Estados Unidos, es en políticas públicas de ciencia y tecnología y mi tutora recomendó a este grupo porque en nuestra temática de estudio están los procesos de toma de decisión en torno a ciencia y tecnología. Nos contactaron por la formación que tenemos pero, además, varios trabajamos en la Universidad de la República y no vamos a actuar solos; somos la cabeza pero necesitamos alianzas. Precisamente, estamos en el proceso de generar esas alianzas y vamos a buscar apoyo institucional y a contar con el interés de la Universidad de la República.

El tema de que seamos nosotros es porque, justamente, esta es nuestra área de estudio y es una organización nueva más moldeable en cuanto a organizar este evento, aunque necesitamos apoyos.

SEÑOR PRESIDENTE.- En primer lugar, reitero el agradecimiento por vuestra presencia.

En segundo término, quiero decir que nosotros, como Comisión, lo que podemos solicitar al Cuerpo es la declaración de interés de la Cámara de Representantes; el trámite para la declaración de interés parlamentario debería realizarse a través de la Presidencia de la Asamblea General. Con respecto a la posibilidad de utilizar el edificio del Parlamento para desarrollar esta actividad no habría problema en cuanto a realizar la gestión en el momento oportuno para que el 26 de setiembre se pueda utilizar. Como este año se dio el hecho novedoso de que, aparentemente, las salas fueron utilizadas para cuestiones ajenas a la tarea parlamentaria, las solicitudes de este tipo van a ser observadas con mayor detalle. Sin embargo, entiendo que no habría ningún tipo de inconveniente, teniendo en cuenta, además, que para esa fecha el Parlamento estará en receso.

Les solicito que a medida que se vaya desarrollando la actividad nos mantengan informados a través de la Secretaría de la Comisión para que los colegas interesados en la temática la vayan integrando a la agenda. Junto al señor Diputado Pablo Abdala hemos dado una batalla en torno a estos temas que hemos reconocido que no pagan políticamente. Uno puede salir a hablar públicamente de estos temas y, en realidad, nadie va a cambiar una posición política debido a la perspectiva que se maneje en este punto. Sin embargo, creo que poco a poco va transformándose en un tema ciudadano y obligando a los actores políticos a tener una posición más clara sobre el asunto y comienzan a aparecer las diferencias. Cuando aparezcan las diferencias quizás el tema se vuelva más relevante en términos políticos. Hoy la mayoría de los tomadores de decisiones, los creadores o generadores de opinión en Uruguay, seguimos el debate de atrás; es un debate que viene casi siempre del hemisferio norte porque hay un escaso desarrollo de toma de conciencia de este lado del mundo, dado que las condiciones en que esto impacta son diferentes. No quiero abrir un debate sobre este punto sino, por el contrario, decirles que compartimos totalmente la necesidad de instalar el tema del cambio climático o del calentamiento global en la agenda. Porque tanto el tema de las transferencias tecnológicas como el de cómo se negocia la reducción o la mitigación del CO2 impactan, sin ningún tipo de duda, en la calidad de vida de los uruguayos. Por lo tanto, no son temas a los que estemos ajenos como tomadores de decisiones políticas y, mucho menos, como ciudadanos.

Por eso reitero la solicitud de que, a medida de que se vaya afinando el proyecto, nos mantengan informados de su desarrollo a fin de que, en las diferentes modalidades de nuestra tarea parlamentaria, podamos ser parte de la reproducción y la convocatoria a la actividad.

(Se suspende la toma de la versión taquigráfica).